

UCHWAŁA NR X/...../2025

RADY POWIATU W ŻNINIE

z dnia 18 lipca 2025 r.

w sprawie odmowy stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego

Na podstawie art. 383 § 1 pkt 5 i § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 365) w związku z art. 25b ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn.zm.¹⁾) oraz art. 4 pkt 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 499)

uchwała się, co następuje:

§ 1. Po złożeniu wyjaśnień przez radnego, mając na uwadze zebrany i przeanalizowany materiał, argumenty prawne i faktyczne, odmawia się stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Powiatu Żnińskiego Pana Ryszarda Ulatowskiego, w związku z brakiem podstaw do stwierdzenia naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności, o których mowa w art. 25b ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz art. 4 pkt 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2024 r. poz. 1907.

Uzasadnienie

W dniu 25 czerwca 2025 r. do Przewodniczącego Rady Powiatu w Żninie wpłynęło pismo Nr WNK.IV.4130.1.29.2025.MT Wojewody Kujawsko – Pomorskiego informujące o piśmie (sygnalizacji), w którym przedstawiono wątpliwości dotyczące legalności sprawowania mandatu przez radnego Rady Powiatu Żnińskiego Ryszarda Ulatowskiego.

Wojewoda Kujawsko – Pomorski wskazał, iż w przedmiotowym piśmie zarzucono, iż Ryszard Ulatowski jest prezesem Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Pałuki – Wspólna Sprawa” i pełni funkcję radnego Rady Powiatu Żnińskiego oraz członka Zarządu Powiatu Żnińskiego. Natomiast stowarzyszenie, którego prezesem jest Ryszard Ulatowski miałoby otrzymywać corocznie dotacje z budżetu Powiatu Żnińskiego. Tym samym zachodzi podejrzenie zdaniem autora przedmiotowego pisma naruszenia przepisu art. 4 pkt 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne.

Ponadto Wojewoda Kujawsko – Pomorski podkreślił, że przedstawione okoliczności należy zweryfikować w zakresie ewentualnych przyczyn wygaśnięcia mandatu radnego, określonych w przepisach ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy w szczególności wynikających z art. 383 § 1 pkt 5 w związku z art.25b ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym i art. 4 pkt 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne.

Przewodniczący Rady Powiatu w Żninie pismem Nr BRZ.0004.32.2025 z dnia 30 czerwca 2025 r. wystąpiła do radnego Powiatu Żnińskiego z prośbą o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

Pismem z dnia 7 lipca 2025 r. Pan Ryszard Ulatowski radny Powiatu Żnińskiego złożył wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie. Z obszernych wyjaśnień popartych opinią prawną wynika, że Lokalna Grupa Działania „Pałuki – Wspólna Sprawa”, której jest prezesem, nie otrzymuje z budżetu Powiatu żadnych dotacji ani innych form wsparcia finansowego, poza obowiązkową składką członkowską. LGD nie korzysta też z mienia powiatu, a jej siedziba mieści się w obiekcie prywatnym. LGD nie prowadzi działalności gospodarczej, a wszystkie przedsięwzięcia finansowane są z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz środków własnych LGD. Ponadto radny nie prowadzi i nie zarządza działalnością gospodarczą.

Przewodniczący Rady Powiatu w Żninie pismem Nr BRZ.0004.32.2025 z dnia 30 czerwca 2025 r. wystąpiła do Starosty Żnińskiego z prośbą o przedstawienie informacji czy Powiat Żniński udostępniał mienie powiatu dla Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Pałuki – Wspólna Sprawa” w latach 2024 – 2025.

Pismem Nr GN.6810.2.3.2025.MK z dnia 7 lipca 2025 r. w zastępstwie Starosty Żnińskiego Wicestarosta przedłożył informację, iż Powiat Żniński nie zawierał z ww. stowarzyszeniem we wskazanym terminie żadnych umów najmu, dzierżawy i użyczenia.

Przewodniczący Rady Powiatu w Żninie pismem Nr BRZ.0004.32.2025 z dnia 30 czerwca 2025 r. wystąpiła do Skarbnika Powiatu z prośbą o przedstawienie informacji o udzielonych dotacjach dla Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Pałuki – Wspólna Sprawa” z budżetu Powiatu Żnińskiego w latach 2024 – 2025.

Pismem Nr FN.0004.1.2025 z dnia 7 lipca 2025 r. Skarbnik Powiatu poinformowała, że w latach 2024-2025 dla Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Pałuki -Wspólna Sprawa” nie udzielono dotacji z budżetu Powiatu Żnińskiego. Powiat Żniński jest członkiem ww. stowarzyszenia od 2008 roku i z tego tytułu ponosi wydatki w postaci składki członkowskiej. Składka członkowska i dotacja to dwa różne rodzaje finansowania. Składka członkowska to opłata wnoszona przez członków stowarzyszenia na jego rzecz, która służy finansowaniu działalności. Dotacja natomiast to bezzwrotna pomoc finansowa udzielana przez np. samorząd dla stowarzyszenia na realizację określonych celów.

Przewodniczący Rady Powiatu w Żninie pismem Nr BRZ.0004.32.2025 z dnia 30 czerwca 2025 r. wystąpiła do radcy prawnego z prośbą o przygotowanie opinii prawnej w przedmiotowej sprawie.

Radca prawny w dniu 9 lipca 2025 r. przedstawił opinię prawną, której przedmiotem była ocena, czy radny Rady Powiatu w Żninie jednocześnie członek Zarządu Powiatu w Żninie, pełniący również stanowisko prezesa Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Pałuki – Wspólna Sprawa”, naruszył przepisy prawa skutkujące utratą mandatu radnego. Radca prawny uznał, iż w świetle przytoczonego stanu faktycznego należy jednoznacznie stwierdzić, że radny Ryszard Ulatowski jako radny Rady Powiatu w Żninie nie naruszył przepisów art. 25b ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz jako członek zarządu powiatu nie naruszył przepisów art. 4 pkt 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, tym samym brak jest podstaw do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w oparciu o art. 383 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy.

Mając na uwadze zebrany i przeanalizowany materiał, argumenty prawne i faktyczne Rada Powiatu w Żninie ustaliła, co następuje:

Zgodnie z informacją z Krajowego Rejestru Sądowego Stowarzyszenie Lokalna Grupa Działania „Pałuki – Wspólna Sprawa” jest podmiotem niewpisanym do rejestru przedsiębiorców i nie prowadzi działalności gospodarczej. Ponadto radny składając oświadczenia majątkowe jako radny Powiatu Żnińskiego oraz członek Zarządu Powiatu w Żninie w terminie 30 dni od dnia złożenia ślubowania oraz kolejne według stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. oświadczył, iż nie prowadzi działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami, a także nie zarządza taką działalnością i nie jest przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności.

Stowarzyszenie Lokalna Grupa Działania „Pałuki – Wspólna Sprawa” nie otrzymało z budżetu Powiatu Żnińskiego dotacji w okresie sprawowania mandatu przez radnego. Radny uzyskał mandat w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego zarządzonych na dzień 7 kwietnia 2024 r. Jedyną formą przepływu środków do stowarzyszenia są składki członkowskie wynikające z faktu, że Powiat Żniński jest członkiem Lokalnej Grupy Działania „Pałuki- Wspólna Sprawa” zgodnie z uchwałą nr XIV/97/2008 Rady Powiatu w Żninie z dnia 18 kwietnia 2008 r.

Powiat Żniński nie udostępniał mienia powiatu dla Stowarzyszenia Lokalna Grupa Działania „Pałuki – Wspólna Sprawa” w okresie sprawowania mandatu przez radnego.

Z przedłożonych opinii prawnych przez radcę prawnego Starostwa Powiatowego w Żninie oraz radnego jednoznacznie wynika, że radny i jednocześnie członek zarządu Ryszard Ulatowski nie naruszył przepisów art.25b ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz art. 4 pkt 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne.

Wobec powyższych ustaleń, w związku z brakiem podstaw do stwierdzenia naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności, o których mowa w art. 25b ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz art. 4 pkt 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne, Rada Powiatu w Żninie odmawia stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.

RF/AM